

AGREEMENT

CANADA QUÉBEC

**Canada-Québec
Economic and Regional
Development
Agreement
1984-1994**

Canada

Québec

88-01609/

© Minister of Supply and Services Canada 1985

Cat. No. C29-2/1-2E

ISBN 0-662-14208-X

Canada-Québec
Economic and Regional
Development
Agreement



Canada-Québec
Economic and Regional
Development
Agreement

Canada

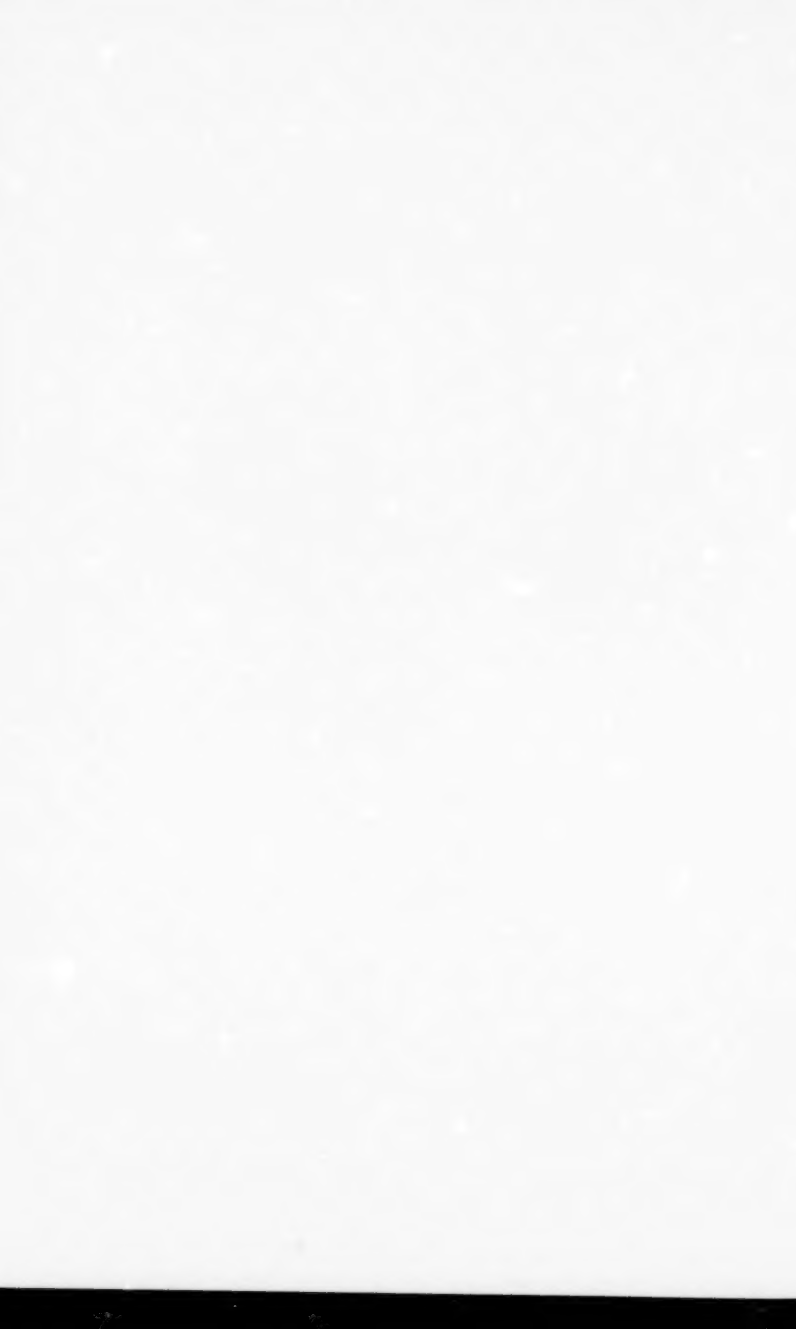
Québec

The present publication has been prepared jointly by the Office of the Federal Economic development coordinator (Regional Industrial Expansion) and ie Secrétariat aux Affaires intergouvernementales canadiennes du Québec

Legal deposit — 2nd quarter 1985
Bibliothèque nationale du Québec
National Library of Canada
ISBN-2-550-11892-8
© Gouvernement du Québec
Government of Canada

TABLE OF CONTENTS

Canada-Québec Economic and Regional Development Agreement	7
Schedule A: Economic and Regional Development Agreement Issues and priorities	18
Schedule B: Canada-Québec Economic and Regional Development Agreement Course of action	28



CANADA-QUÉBEC ECONOMIC AND REGIONAL DEVELOPMENT AGREEMENT

AGREEMENT made this 14rd day of december 1984

BETWEEN:

THE GOVERNMENT OF CANADA represented by the Minister of Regional Industrial Expansion,

OF THE FIRST PART

AND:

THE GOVERNMENT OF QUÉBEC represented by the Ministre délégué aux Affaires intergouvernementales canadiennes,

OF THE SECOND PART.

Considerations

- The Government of Canada and the Government of Québec are committed to furthering economic development to reduce disparity in opportunities;
- The Government of Canada and the Government of Québec wish to cooperate in the economic and regional development of Québec. To this end, and by this Agreement, they wish to establish a general framework to coordinate and to harmonize the implementation of necessary measures;
- The Government of Canada and the Government of Québec agree that it is in the public interest to undertake and

- implement coordinated measures by their respective departments and agencies to improve the economic and regional development of Québec;
- The Governor-in-Council, by Order-in-Council No. P.C. 1984-4049 of the 13th day of December, 1984, has authorized the Minister of Regional Industrial Expansion to sign this Agreement on behalf of the Government of Canada;
- The Government of Québec, in accordance with the Decree 2740-84 dated December 12, 1984, has authorized the *Ministre délégué aux Affaires intergouvernementales canadiennes* to sign this Agreement on behalf of the Government of Québec;

NOW THEREFORE, and in consideration of the premises, covenants and agreements herein contained, the parties hereto agree as follows:

Definitions

1. In this Economic and Regional Development Agreement
 - a) "Federal Minister" means the Minister of Regional Industrial Expansion of the Government of Canada and includes anyone authorized to act on his behalf;
 - b) "Québec Minister" means the *Ministre délégué aux Affaires intergouvernementales canadiennes* of the Government of Québec and includes anyone authorized to act on his behalf;
 - c) "Implementing Ministers" means the Ministers for the Government of Canada having the responsibility and authority for the implementation of measures required and the *Ministre délégué aux Affaires intergouvernementales canadiennes* of the Government of Québec or any Minister authorized to act on his behalf;

- d) "Minister" means the Federal Minister, the Québec Minister and Implementing Ministers for the Government of Canada and the Government of Québec;
- e) "Memorandum of Understanding" means an agreement for implementing a measure contemplated by section 6.1, under the authority of Ministers;
- f) "Subsidiary Agreement" means an agreement for implementing a measure contemplated by section 6.2, under the authority of Ministers;
- g) "Measures" include any policies, programs, activities, initiatives or projects of the Government of Canada and the Government of Québec falling within the ambit of the economic and regional development framework described in Schedule "A" and relating to the strategic priorities contained therein;
- h) "Course of Action" means the calendar of measures contemplated by section 5.1. d)

Object

2. The purpose of this Agreement is to facilitate cooperation between the Government of Canada and the Government of Québec in implementing measures for economic and regional development by establishing procedures for consultation and coordination, to identify development opportunities, to provide a framework under which such measures may be taken and to determine the means for implementing measures identified for coordinated action.

Purpose

3. The objectives of this Agreement are:
 - a) to intensify the economic and regional development of Québec and to create an environment in which Québec and its regions can achieve their economic potential through, in particular, the enhancement of their own comparative advantages, the development and strengthening of productive enterprises and by the growth of employment;
 - b) to consolidate and improve opportunities for employment and incomes so that the population of Québec can contribute to the economic and regional development of Québec, and to benefit from it, given that human resource development is an integral element of economic and regional development;
 - c) to facilitate consultation on and coordination of the economic and regional development policies, programs and activities of both governments, in order to benefit as much as possible from development opportunities and to reduce constraints to such development.

Strategy

4. To pursue the above-stated objectives, the Government of Canada and the Government of Québec, while respecting fully the jurisdictions of the two orders of government, agree:
 - a) to identify the respective interventions of the Government of Canada and the Government of Québec that are required for Québec to achieve its full economic potential;

- b) to identify and reduce overlapping activities and excessive regulations in matters of economic development and programs;
- c) to see to the implementation and coordination of federal and Québec policies and programs;
- d) to identify and develop appropriate measures to create economic development opportunities where it is necessary to implement special or additional programs;
- e) to adopt and implement, during the course of this agreement, and subject to approval by their appropriate authorities, those measures agreed upon under the terms described in sections 6.1 and 6.2;
- f) to utilize in implementing those economic and regional development measures, wherever possible, existing programs of their respective departments and agencies.

Consultation and coordination

5.1 The Federal Minister and the Québec Minister shall meet regularly, at least annually, to:

- a) review Québec's economic and regional development environment and major economic and regional development opportunities and constraints;
- b) review progress made in implementing the Course of Action for the previous year and in pursuing the strategic priorities described in Schedule "A";
- c) review and, where appropriate, recommend revisions of the strategic priorities described in Schedule "A" in light of the evolving economic situation;

d) identify the Course of Action to be undertaken and pursued in the ensuing year, which, inter alia, may include:

- i) steps which Ministers intend to undertake in the application, amendment or redirection of existing economic and regional development programs and policies;
- ii) steps which Ministers intend to undertake in developing new policy or program initiatives where none presently exist;
- iii) steps which Ministers intend to undertake to coordinate their respective economic studies and to support consultation and the joint analysis of economic and regional development perspectives, in support of the economic development of Québec.

5.2 The Government of Canada and the Government of Québec will establish a federal-provincial Executive Committee for the Economic and Regional Development Agreement, to be composed of an equal number of federal and provincial representatives and to be co-chaired by a person named by the Federal Minister and another by the Québec Minister.

5.3 This Committee will meet at least once a year, as required, or at the call of Ministers with a view to reviewing the joint cooperation activities and the joint measures called for in this Agreement, informing Ministers of progress achieved and of measures required, and implementing decisions taken by Ministers.

5.4 The Executive Committee for the Economic and Regional Development Agreement may call upon outside experts, as required, in the various fields where initiatives are to be undertaken.

Instruments

6.1 Memorandum of Understanding

Where Ministers have identified a measure to be undertaken which does not require a financial obligation on the part of the Government of Canada or the Government of Québec but which necessitates a cooperative effort or harmonization with respect to a policy, program or activity, Ministers may sign a Memorandum of Understanding describing the procedures or the action they intend to take with respect to the measure.

6.2 Subsidiary Agreement

Where Ministers have identified measures to be undertaken requiring a financial obligation on the part of the Government of Canada and the Government of Québec, implementing Ministers can jointly elaborate, negotiate and enter into a Subsidiary Agreement describing the responsibilities of the Government of Canada and the Government of Québec, specifying the measures that one or the other or both governments will want to use for implementation purposes, providing for the establishment of a Management Committee to administer and manage the Subsidiary Agreement and providing, where appropriate, for the following:

- i) coordination of existing federal and Québec policies, programs or activities which support the measures to be implemented;
- ii) support, including financial assistance not available under other existing government programs;
- iii) where joint funding is agreed to for projects implemented by the Government of Québec, or where joint or complementary activities are agreed to, the Subsidiary Agreement shall specify the proportion of the costs to be as-

sumed by each government and the maximum of their contributions.

6.3 Management Committee

The Management Committee established to administer and manage each Subsidiary Agreement will:

- i) be co-chaired by two senior officers designated by each of the Implementing Ministers; provide for an equal number of representatives from the Government of Canada and the Government of Québec among which one will be the Federal Minister's designated ex-officio member and another one will be the Québec Minister's designated ex-officio member;
- ii) be given all the powers and instruments required to satisfy those accountability criteria that the Government of Canada and the Government of Québec will each deem required to track the expenditure of their respective financial resources assigned to the Subsidiary Agreement, to take corrective action and to be accountable for their use.

6.4 Financial records and reports

For the purposes described in section 6.3 (ii) each Subsidiary Agreement shall provide that the Management Committee will maintain appropriate financial records and reports including, among others:

- i) each year, on a quarterly basis, an estimate of actual and anticipated cash flows, by year and by program;
- ii) where a Subsidiary Agreement calls for measures to be financed by one or the other government, a progress report to the other govern-

ment, at least once each year, comparing what has been accomplished and what money has been spent to stated objectives and anticipated expenditures;

- iii) where a Subsidiary Agreement calls for measures to be financed by the two governments, detailed and precise financial records and reports on work accomplished and money spent for each component of the Subsidiary Agreement.

6.5 Evaluation

The information judged necessary by either party to complete an evaluation of the socio-economic impact of a Subsidiary Agreement in terms of its stated objectives will be furnished on request to the other party pursuant to the evaluation framework which will be developed by the Management Committee and annexed to each Subsidiary Agreement in the year following the signing of each Subsidiary Agreement. Activities not cost-shared jointly will be evaluated by the government responsible who, in turn, will report on its evaluation to the other government.

Public Information

- 7.1 The parties agree to prepare press releases jointly, and to prepare and participate jointly in communication programs related to the signature of this Economic and Regional Development Agreement, of Subsidiary Agreements and of Memoranda of Understanding.
- 7.2 All Subsidiary Agreements and Memoranda of Understanding shall provide for appropriate procedures regarding advertising, publications and other means required to make well known:
 - i) that measures implemented pursuant to the Agreement result from a cooperative effort

between the Government of Canada and the Government of Québec;

- ii) the relative contribution and role of each government in the activities covered by the Agreement.

- 7.3 All official ceremonies and public announcements concerning measures undertaken or products resulting from this Economic and Regional Development Agreement, will be organized jointly and each party will have an equal chance to participate.

General

- 8.1 This Economic and Regional Development Agreement is valid for a period of ten years from the date it is signed.
- 8.2 Notwithstanding section 8.1, this Economic and Regional Development Agreement may be terminated at the end of any fiscal year following the expiration of a least three years from the date of execution thereof, by either party giving to the other at least two fiscal years notice in writing thereof.
9. Any Subsidiary Agreement or Memorandum of Understanding under which a measure has not been completed on expiration or termination of this Agreement shall continue in force and effect until completion of that measure or the expiration of the Subsidiary Agreement or Memorandum of Understanding, whichever is later.
10. No member of the House of Commons or the Québec National Assembly shall be admitted to any share or part of this Agreement or to any benefit arising therefrom.

IN WITNESS WHEREOF this Economic and Regional Development Agreement has been executed on behalf of the Government of Canada by the Minister of Regional Industrial Expansion and on behalf of the Government of Québec by the **Ministre délégué aux Affaires intergouvernementales canadiennes**.

Sinclair Stevens
Minister of Regional
Industrial Expansion

Pierre Marc Johnson
Ministre délégué
aux Affaires
intergouvernementales
canadiennes

WITNESS:

André Bissonnette
Minister of State
(Small Businesses)

SCHEDULE "A"

ECONOMIC AND REGIONAL DEVELOPMENT AGREEMENT ISSUES AND PRIORITIES

December 14, 1984

1. Introduction

The purpose of this schedule is to describe briefly both the issues and the general objectives and priorities which govern the terms and conditions of the Economic and Regional Development Agreement between the governments of Canada and Québec.

These objectives and priorities already influence many of the programs implemented by the two governments within their regular policy framework, particularly their budgetary policies. This agreement will however make it possible to more effectively co-ordinate the efforts of the two orders of government and enable them to focus on development-generating projects which are designed to make a special contribution towards the achievement of the desired objectives.

2. Overview of the economic situation

Although hard hit by the 1981 / 82 recession, Québec has experienced a vigorous recovery over the past two years. During this period, real domestic product has grown at a faster pace than the Canadian average, and the total number of jobs has increased significantly. Capital investment has grown, especially industrial capital investment, which has been exceptionally strong. Over the longer term, however, the provincial economy shows signs of weakness. Over the past ten years, growth has been slower in Québec than in Canada as a whole, causing Québec to lose ground in relation to the national

economy. At the same time, total job creation has proved inadequate, giving rise to an unemployment rate higher than the national average, despite relatively lower participation rates. Transfer payments have soared and presently make up approximately one-fifth of the personal disposable income of Quebecers.

2.1 Sectoral analysis: problems and prospects

Although the primary sector accounts for a relatively small proportion of Québec's domestic product, it is the fountain-head of many major manufacturing activities and is essential to the survival of most subregions. Agriculture is the dominant activity in this sector and although its performance has been above average over the past ten years, it is now facing saturation of its main markets. Future development of this activity will depend largely on enhanced productivity, greater diversification and increased processing of agricultural goods.

The forest is a vital source of manufacturing activities for the province. The forest and forest products provide 15% of all employment in the primary and secondary sectors and account for over 20% of the province's value added and manufactured exports. Moreover, forestry-related activities are essential to the survival of about half the single-industry communities in the province. Disease and the remoteness of forest resources are currently posing a threat to processing activities and supply costs are climbing constantly. The future of this sector will hinge on continued efforts to modernize and rationalize processing activities, coupled with a coordinated strategy for intensive forest management and disease control.

The mining sector is declining in Québec. The two main industries, iron and asbestos, are beset with major structural problems: for iron, growing international competition and weak steel markets throughout the world; for asbestos, negative perception which has resulted in the decline of demand for this fiber. Increased exploration, diversification of the mineral base, improved extraction and producing processes, and

research and development into new products will be essential, if the mining sector is to be rescued from its current problems.

The fisheries sector remains the prime economic activity in several subregions. Outdated equipment, poor product quality in many instances and low productivity make a revitalization of this sector, from harvesting to marketing, essential.

The manufacturing sector is currently undergoing major structural adjustments. The traditional industries predominate and insufficient investment and technological backwardness are in large part responsible for the relative weakness of the sector. In addition, the under-capitalization problems facing SMEs make them more vulnerable and jeopardize their expansion.

Finally, the tertiary sector accounts for over 70% of employment in Québec. From 1975 to 1981 (the period preceding the recession), the creation of jobs in the tertiary sector was equal to the total number of new jobs in the province. Except for the growth-generating components in this sector, employment opportunities will likely diminish for the following reasons. Firstly, tertiary activities depend largely on sound primary and secondary sectors and growth in consumer demand. Secondly, the creation of jobs in the tertiary sector will be hampered by the cutbacks in public expenditures.

2.2 Main Strengths

Although the preceding sectoral analysis identifies a number of major problems facing industry, it is important to note that Québec's economy is still rich and diversified and possesses a number of fundamental assets that can provide the basis for growth.

First of all, major efforts in the area of education have borne fruit. Québec now has a large pool of highly qualified, but underutilized human resources.

The agrifood industry has made considerable progress and Québec's level of self-sufficiency has risen from 47% in 1979

to 60% in 1982. This sector should continue to grow as a result of forecast increases in grain and vegetable production and a higher demand for processed goods.

In the forest products sector, Québec is the largest producer of pulp and paper in Canada. In 1981, it supplied 17% and 33% respectively, of the world demand for newsprint and pulp. It is important to support this industry in its efforts to resolve the problems it is currently facing.

Québec's vast hydro-electric resources enables it to attract major industries which will allow a vigorous resumption of anticyclical, technology-intensive activities with high value added.

Québec is currently a leader in such sectors as public transit equipment, aerospace, communications, office automation, electrochemistry and electrometallurgy, and it must maintain and develop its leadership position in these areas.

At the tertiary level, Montreal is well established on the international scene and at the same time is the mainstay of Québec's economic development, owing to the presence of numerous head offices, major international consulting engineering firms, a dynamic R & D sector, and excellent business, finance and transportation infrastructures. Montreal is enviably located, at the crossroads of Europe, the northeastern United States and the rest of Canada. Elsewhere in the province, many SMEs are demonstrating considerable entrepreneurship and they will contribute significantly to the elimination of regional disparities.

2.3 Regional Overview

The economic situation within the Québec economy varies considerably from one region to the next. The province is not monolithic, and studying subregional economic prospects, activities and constraints, and their interrelationships, helps to define the delicate balance underlying Québec's industrial structure.

The resource regions are currently at grips with serious structural problems. The Gaspé-Lower St. Lawrence region has a very high rate of unemployment, owing to the downturn in the primary sector, particularly the copper and fishing industries, and stagnation of the manufacturing sector, with the exception of the transportation equipment sector. The industrial base of the Saguenay-Lac-St-Jean region is not sufficiently diversified, with 76% of all manufacturing jobs concentrated in two industries — forest products and primary metal products. The Abitibi-Temiscamingue region relies heavily on the primary sector; and the forest industry, the cornerstone of the region's economy, is threatened by supply problems. The economic activities of the North Shore revolve around hydro-electric power, forestry, mining and wildlife activities. The deterioration of the region's economic situation is due mainly to the decline in the iron mining, which has resulted in the loss of half of all mining jobs.

The performance of the central regions varies considerably. While the provincial government still buttresses the economy of the Québec City region, the economic base is fairly well diversified, and all sectors of industry are expanding, with the exception of mining. The St. Maurice-Bois-Francs region is primarily a manufacturing region and the traditional industries are plagued by problems linked to the obsolescence of both equipment and production methods. A restructuring is underway and the construction of large industrial complexes will help, however, compensate for the jobs lost through modernization. The problems of the Eastern Townships' manufacturing sector are similar to those of the St. Maurice-Bois-Francs region, and modernization efforts have been undertaken in the Townships as well. In addition, the mining sector has been hard hit by the downturn in the asbestos market. Finally, the Outaouais region has been in trouble since the mid seventies, when a decline in the agricultural and mining sectors led to the region's increased dependency on government and forestry activities.

The Montreal region accounts for two-thirds of the province's manufacturing jobs. Stagnation in manufacturing employment

opportunities since the early seventies is one of the main reasons for the slowdown in the provincial economy. The dominant sectors in Montréal's industrial base are, in many cases, mature sectors. There are however, a number of projects underway, particularly in the aerospace and electronics fields, which will help revitalize the economic structure. In addition, there has been new demand for consulting engineering activities, a considerable increase in R & D efforts as well as a revitalization of the financial sector.

3. Priorities

There are major challenges to be met in the decade ahead. The creation of productive, permanent jobs will be a top priority in an economy where technological change will demand considerable effort in the areas of adaptation and training in order to meet new occupational challenges. Economic growth will remain closely tied with trade, in an increasingly competitive environment, and productivity of both the goods and services sectors will have to increase constantly. Although the introduction of automation in the primary and secondary sectors may put certain jobs at risk, the emergence of new services, especially in the fields of information and technological expertise, will make up for the jobs lost and, at the same time, help to increase productivity and open up new export opportunities, as is currently the case in the field of consulting engineering. At present, there are significant regional disparities in Québec, in terms of both income and employment, and a major goal will be to ensure that each of the regions is able to realize its full potential by developing its strong points and ensuring that the necessary infrastructures are in place. If these challenges can be met, Québec will benefit from coordinated economic development and it will be possible to bring the province's per capita income more into line with the Canadian average.

In achieving these objectives, the revitalization of the industrial base will be of fundamental importance. By focussing on certain priorities, it will be possible to coordinate the efforts of

the federal and provincial governments throughout the life of this agreement, in a way which will be mutually satisfactory and which will be consistent with the judicious use of public funds for development activities.

3.1 Forestry and Forest Products

The forestry and forest products industry is the main productive activity in Québec and is essential to the survival of half the single-industry towns in the province. The future of this sector, jeopardized by resource depletion, hinges on an integrated strategy of action with respect to both forest resources and their development. Priority will be given to the intensive management and more particularly reforestation and protection of the forest, in keeping with the long-term needs of the processing sector. Research and development will focus on disease control, improved logging and resource utilization techniques, and forest management.

3.2 Industrial Development

In this area, it will be necessary, on the one hand, to encourage the development of strong sectors in which the province has significant comparative advantages and, on the other, to provide support to industries experiencing problems, which occupy a major place in the province's industrial structure.

An important component of the strategy will be to attract large-scale industrial projects and to provide the necessary infrastructures should they be lacking or inadequate in the areas chosen. Sectors which might warrant special attention are industries that are heavy consumers of hydro-electric power and growth-generating high-tech industries, for which Québec is likely to develop a position of strength. Efforts to rationalize and modernize traditional sectors will be pursued and coordinated. The expansion of markets for Québec products will be encouraged, as will the development of small and medium-sized businesses, especially in terms of access to information, capitalization and the dissemination of technology.

3.3 Tourism

The tourism industry is crucial to the development of several regions and may prove to be a major source of jobs to make up for those lost through increased automation. However, this sector is losing ground. In order to get on a new growth path, the industry will have to adapt to new market conditions, to offer products at competitive prices and to modernize certain recreational and accommodation facilities that are presently obsolete. The underutilization of winter potential also represents a constraint to the industry's development. In order to revive this industry, encouragement will be given to the development of year-round, international-calibre tourist resorts. One of the main avenues used will be the modernization and expansion of the province's main ski centres. In addition, steps could be taken to develop and market tourist generating attractions.

3.4 Science and Technology

Québec's economic future hinges on increased R & D and technological innovation. The province already has significant assets in its public and university research institutes, its industrial research groups and its high-tech industries. These assets must be supported and put to work for the province's main industrial sectors, especially small and medium-sized businesses. The dissemination of technology will be crucial in this regard. Research will have to be geared more closely to industrial requirements, the investment of risk capital in innovative firms will have to be promoted and access to technological information will have to be facilitated. Moreover, government research programs will have to be coordinated and intensive efforts will have to be made to transfer the results of such programs to the private sector.

3.5 Communications

A development-generating sector, the communications industry is showing promise of strong growth and is likely to have a considerable impact on productivity and employment in new

professional categories. Key areas such as telecommunications equipment, office automation, cable broadcasting, software and cultural content will have to be supported in terms of the implementation of industrial and cultural infrastructures, research and development and market expansion.

3.6 Mining

Although the mining sector is currently at grips with serious structural problems, it is still very important in terms of regional development and exports. The future of the most promising sectors depends to a great extent on geological research efforts, the intensity of exploration activities, diversification in minerals mined, research and development aimed at increasing the productivity of extraction and processing methods, and the development of new products.

3.7 Transportation

Transportation services play a crucial role in terms of supporting trade inside and outside the province. It will be necessary to ensure that there are adequate transportation infrastructures in place in outlying areas. In addition, the productivity of the transportation system will be enhanced through research and development and the improvement and modernization of equipment, so that transportation costs will not impair the competitive position of Québec industries.

3.8 Fisheries

This sector is vital to the development of several Québec regions including the Gaspé, the North Shore and the Magdalen Islands. Intensive cooperation on the part of all those concerned, in both the public and private sectors, will be promoted in an effort to make this industry more effective and profitable. Remedial measures will have to be coordinated to the extent possible, and finally, steps will be taken to improve product marketing.

3.9 Agriculture

Agriculture ranks first among the primary sector activities. It is crucial to the subregions' economy and generates major manufacturing activities. Despite an excellent performance, it faces market saturation problems for its main products. In order to stimulate growth, efforts shall be directed toward new technology dissemination, a general improvement of productivity and increased diversification and processing of products.

CANADA/QUÉBEC ECONOMIC AND REGIONAL DEVELOPMENT AGREEMENT

COURSE OF ACTION

The Canada/Québec Economic and Regional Development Agreement constitutes a framework for federal/provincial coordination and collaboration on economic and regional development for Québec.

To implement the Agreement, the Governments of Canada and Québec agree to sign certain subsidiary agreements within the next few weeks. Further, the two governments agree to advance with a view to signing, within a few months, the remaining subsidiary agreements required to meet priorities agreed upon in Schedule "A" of the Economic and Regional Development Agreement! Thus the Governments of Canada and Québec have agreed on a course of action for the years 1984 and 1985. Thereafter, this course of action will be amended each year to reflect changes made to Schedule "A" of the Economic and Regional Development Agreement.

Sub-agreements signed under the ERDA will be managed by a joint Management Committee which will evaluate and approve beforehand each project proposed by either government in the context of these sub-agreements and activities that are jointly funded will be implemented by the Government of Québec. All projects in matters of Québec jurisdiction will be submitted in conformity with development plans elaborated by the Government of Québec.

In matters such as science and technology, communications and industrial development, the two parties will conclude memoranda of understanding to adjust their development plans for the purpose of the ERDA.

N.B.: Programming provided for 1984-1985 ended on March 31 st 1985. It included the following sectors: Forestry, Industrial Development, Tourism, Science and Technology, Communications and Cultural Infrastructures, Small and Medium Sized Enterprises, Mines, Transportation, Fisheries and Agriculture.

ENTENTE

CANADA QUÉBEC

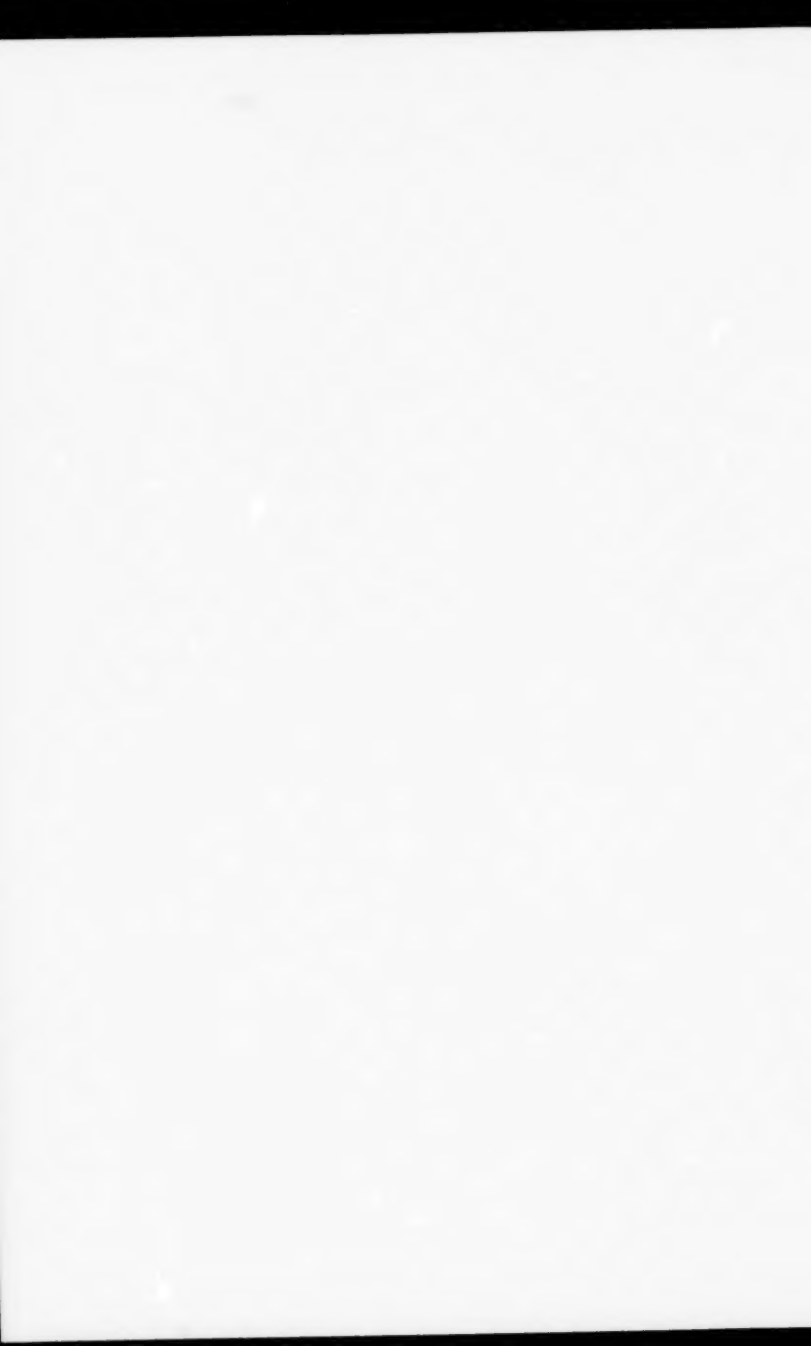
**Entente de
développement
économique et régional
Canada-Québec
1984-1994**

Canada

Québec ☐☐



**Entente de
développement
économique et régional
Canada-Québec**



Entente de
développement
économique et régional
Canada-Québec

Canada

Québec

Le contenu de cette publication
a été réalisé par le Bureau du
Coordonnateur fédéral du développement
économique (ministère de l'Expansion
industrielle régionale) et le
Secrétariat aux affaires intergouvernementales
canadiennes du Québec.

Cette édition a été produite par
la Direction générale des publications
gouvernementales du ministère des
Communications du Québec.

Dépôt légal — 2^e trimestre 1985
Bibliothèque nationale du Québec
Bibliothèque nationale du Canada
ISBN-2-550-11888-X

© Gouvernement du Canada
Gouvernement du Québec

TABLE DES MATIÈRES

Entente de développement économique et régional Canada-Québec	7
Annexe A: Entente de développement économique et régional problématique et priorités	18
Entente de développement économique et régional Canada-Québec Plan d'action	28



ENTENTE DE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE ET RÉGIONAL CANADA-QUÉBEC

ENTENTE conclue le 14 décembre 1984

ENTRE:

LE GOUVERNEMENT DU CANADA, représenté par le ministre de l'Expansion industrielle régionale,

D'UNE PART

ET:

LE GOUVERNEMENT DU QUÉBEC, représenté par le ministre délégué aux Affaires intergouvernementales canadiennes,

D'AUTRE PART.

Considérations

- Le gouvernement du Canada et le gouvernement du Québec s'engagent à favoriser le développement économique afin de réduire l'inégalité des chances;
- Le gouvernement du Canada et le gouvernement du Québec souhaitent coopérer au développement économique et régional du Québec. À cette fin, ils souhaitent, par la présente entente, établir un cadre général pour coordonner et harmoniser la mise en œuvre des mesures nécessaires;
- Le gouvernement du Canada et le gouvernement du Québec conviennent qu'il est dans l'intérêt public d'adopter et

de mettre en oeuvre, par leurs ministères et leurs organismes respectifs, des mesures coordonnées afin d'améliorer le développement économique et régional du Québec;

- Le Gouverneur en conseil a, par le décret en conseil n° CP 1984-4049 du 13 décembre 1984, autorisé le ministre de l'Expansion industrielle régionale à signer la présente entente au nom du gouvernement du Canada;
- Le gouvernement du Québec a, en vertu du décret No 2740-84 en date du 12 décembre 1984, autorisé le ministre délégué aux Affaires intergouvernementales canadiennes à conclure la présente entente au nom du gouvernement du Québec;

EN CONSÉQUENCE et en contrepartie des dispositions de la présente entente, les parties aux présentes ont convenu de ce qui suit:

Définitions

1. Dans la présente Entente de développement économique et régional, on entend par
 - a) « ministre fédéral », le ministre de l'Expansion industrielle régionale du gouvernement du Canada, ainsi que toute personne autorisée à agir en son nom;
 - b) « ministre québécois », le ministre délégué aux Affaires intergouvernementales canadiennes du gouvernement du Québec, ainsi que toute personne autorisée à agir en son nom;
 - c) « ministres chargés des ententes », les ministres du gouvernement du Canada ayant la responsabilité et l'autorité de la mise en oeuvre des mesures nécessaires et le ministre délégué aux Affaires intergouvernementales canadiennes du gouvernement du Québec, ou tout ministre autorisé à agir en son nom;

- d) « ministre », le ministre fédéral, le ministre québécois et les ministres du gouvernement du Canada et du gouvernement du Québec chargés des ententes;
- e) « entente de concertation et d'harmonisation », une entente conclue, pour la mise en application d'une mesure envisagée à l'article 6.1, sous l'autorité des ministres;
- f) « entente auxiliaire », une entente conclue pour la mise en oeuvre d'une mesure envisagée à l'article 6.2, sous l'autorité des ministres;
- g) « mesures », notamment toute politique, programme, activité, initiative ou projet du gouvernement du Canada et du gouvernement du Québec s'inscrivant dans le cadre du développement économique et régional décrit à l'annexe « A » et relatives aux priorités stratégiques prévues dans les présentes;
- h) « plan d'action », le calendrier des mesures précisées à l'article 5.1.d).

But

2. Le but de la présente entente est de faciliter la coopération entre le gouvernement du Canada et le gouvernement du Québec pour la mise en oeuvre des mesures de développement économique et régional en établissant une procédure de consultation et de coordination, de permettre l'identification des possibilités de développement et de fournir un cadre dans lequel ces mesures pourront être prises et enfin de préciser les moyens pour mettre en application les mesures qui nécessitent une action coordonnée.

Objectifs

3. La présente entente a pour objectifs:

- a) d'intensifier le développement économique et régional du Québec et de créer un environnement dans lequel le Québec et ses régions pourront réaliser leur potentiel économique, notamment par la valorisation de leurs avantages comparatifs, par le développement et le renforcement d'entreprises productives et par l'expansion de l'emploi;
- b) de consolider et d'accroître les possibilités d'emploi et de revenu afin que la population du Québec puisse contribuer au développement économique et régional du Québec et en profiter, étant entendu que la mise en valeur des ressources humaines est un élément constitutif du développement économique et régional;
- c) de favoriser la consultation et la coordination sur les politiques, programmes et activités de développement économique et régional des deux gouvernements dans le but de maximiser les occasions de développement et de réduire les entraves à celui-ci.

Stratégie

- 4. Afin d'atteindre les objectifs ci-haut mentionnés, le gouvernement du Canada et le gouvernement du Québec s'entendent pour prendre, dans le plein respect des compétences des deux ordres de gouvernement, les dispositions suivantes:
 - a) identifier les interventions respectives du gouvernement du Canada et du gouvernement du Québec qui sont nécessaires pour permettre au Québec d'atteindre son plein potentiel économique;
 - b) identifier et réduire les dédoublements et les réglementations excessives en matière de développement économique ainsi qu'en matière de programmes;

- c) veiller à la mise en oeuvre et à la coordination des politiques et des programmes fédéraux et québécois;
- d) identifier et développer les mesures appropriées pour créer des occasions de développement économique là où il est nécessaire de mettre en oeuvre des programmes spécialisés ou additionnels;
- e) adopter au cours de la présente entente, sous réserve de l'approbation des autorités compétentes, les mesures qui feront l'objet d'un accord selon les modalités décrites aux articles 6.1 et 6.2 et poursuivre leur mise en oeuvre;
- f) utiliser dans la mise en oeuvre de ces mesures de développement économique et régional, chaque fois que cela sera possible, les programmes courants de leurs ministères et organismes respectifs.

Consultation et coordination

- 5.1 Le ministre fédéral et le ministre québécois doivent se réunir régulièrement, au moins une fois l'an, afin:
- a) de faire le point sur le développement économique et régional du Québec et passer en revue les principales possibilités de développement économique et régional et les entraves au développement;
 - b) de revoir les progrès accomplis dans la mise en oeuvre du plan d'action de l'année précédente et dans la réalisation des priorités stratégiques décrites à l'annexe « A »;
 - c) de revoir et, au besoin, recommander la révision des priorités stratégiques décrites à l'annexe « A » à la lumière de l'évolution de la situation économique;

- d) de préciser le plan d'action devant être entrepris ou poursuivi au cours de l'année suivante, qui pourrait inclure, entre autres, les points suivants :
- i) les dispositions que les ministres ont l'intention de prendre afin de mettre en oeuvre, de modifier ou de réorienter les programmes et les politiques existantes en matière de développement économique et régional;
 - ii) les dispositions que les ministres ont l'intention de prendre pour établir de nouvelles politiques ou de nouveaux programmes lorsqu'il n'en existe pas;
 - iii) les dispositions que les ministres ont l'intention de prendre pour coordonner leurs études économiques respectives et favoriser l'analyse conjointe des perspectives de développement économique et régional et la concertation afin d'aider le développement économique du Québec.

5.2 Le gouvernement du Canada et le gouvernement du Québec doivent établir un Comité directeur de l'Entente de développement économique et régional, qui sera composé d'un nombre égal de représentants fédéraux et provinciaux et co-présidé par une personne nommée par le ministre fédéral et une autre nommée par le ministre québécois.

5.3 Ce comité doit se réunir au moins une fois l'an, au besoin, ou sur demande des ministres, en vue de revoir les activités conjointes de concertation et les mesures mises en oeuvre dans le cadre de la présente entente, d'informer les ministres des progrès réalisés et des mesures nécessaires en vue d'assurer l'exécution de leurs décisions.

- 5.4 Le Comité directeur de l'Entente de développement économique et régional peut faire appel à des personnes-ressources au besoin, en fonction du domaine d'activité.

Instruments

6.1 Ententes de concertation et d'harmonisation

Lorsque les ministres ont décidé d'une mesure à mettre en oeuvre qui ne nécessite pas d'engagement financier de la part du gouvernement du Canada ni du gouvernement du Québec mais qui nécessite des mesures de concertation ou d'harmonisation à l'égard d'une politique, d'un programme ou d'une activité, les ministres peuvent signer une entente de concertation et d'harmonisation décrivant la procédure ou le moyen qu'ils ont l'intention de prendre à l'égard de cette mesure.

6.2 Ententes auxiliaires

Lorsque les ministres ont déterminé les mesures à mettre en oeuvre, nécessitant des engagements financiers de la part du gouvernement du Canada et du gouvernement du Québec, les ministres chargés des ententes peuvent conjointement élaborer, négocier et signer une entente auxiliaire décrivant les responsabilités du gouvernement du Canada et du gouvernement du Québec, précisant les mesures que l'un ou l'autre ou les deux gouvernements, voudront utiliser pour la mettre en oeuvre, prévoyant la création d'un comité de gestion pour administrer et gérer l'entente auxiliaire et comportant, le cas échéant, les dispositions suivantes:

- i) la coordination des politiques, des programmes ou des activités fédérales et québécoises existantes à l'appui des mesures à mettre en application;
- ii) l'appui, y compris une aide financière non disponible en vertu d'autres programmes gouvernementaux existants;

- iii) lorsqu'il est convenu de financement conjoint de projets pris en charge par le gouvernement du Québec ou d'activités conjointes ou complémentaires, l'entente auxiliaire stipulera la proportion des coûts devant être assumée par chacun des gouvernements et le maximum des engagements.

6.3 Comité de gestion

Dans chaque entente auxiliaire, le Comité de gestion créé pour gérer et administrer l'entente:

- i) sera co-présidé par deux hauts fonctionnaires désignés par chacun des ministres chargés des ententes et prévoira un nombre égal de représentants pour le gouvernement du Canada et le gouvernement du Québec, dont un représentant ex-officio du ministre fédéral et un autre du ministre québécois;
- ii) disposera de tous les pouvoirs et instruments requis pour satisfaire aux critères d'imputabilité que le gouvernement du Canada et le gouvernement du Québec estimeront, de part et d'autre, nécessaires pour suivre l'évolution, apporter les correctifs nécessaires et rendre compte de l'utilisation des ressources financières respectives consenties à l'entente auxiliaire.

6.4 Registres et rapports financiers

Pour les fins du paragraphe 6.3 (ii), chaque entente auxiliaire devra prévoir que le comité de gestion maintiendra des registres et des rapports financiers appropriés comprenant, entre autres:

- i) l'établissement à tous les ans sur une base trimestrielle d'une estimation des mouvements de fonds réels et prévus, par année et par programme;

- ii) dans le cas où une entente auxiliaire prévoit des composantes financées par l'un au l'autre des gouvernements, la divulgation au moins une fois l'an à l'autre gouvernement d'un rapport d'étape comparant l'état d'avancement des travaux et des dépenses encourues aux objectifs visés et aux dépenses prévues;
- iii) dans le cas où une entente auxiliaire prévoit des composantes financées par les deux gouvernements, le maintien de registres et rapports financiers détaillés et précis sur l'évolution des travaux et des dépenses encourues pour chacune des composantes de l'entente auxiliaire.

6.5 Évaluation

L'information jugée nécessaire par une des parties, pour compléter une évaluation de l'impact socio-économique d'une entente auxiliaire en fonction de ses objectifs, lui sera fournie sur demande par l'autre partie conformément au cadre d'évaluation précisant les critères d'évaluation et qui sera élaboré par le Comité de gestion et annexé à l'entente auxiliaire dans l'année qui suit la signature de chaque entente auxiliaire. Les activités ne faisant pas l'objet de financement conjoint sont évaluées par le gouvernement responsable qui fera rapport de son évaluation à l'autre gouvernement.

Information du public

- 7.1 Les parties conviennent de préparer conjointement les communiqués et d'élaborer et de participer conjointement aux programmes de communication relatifs à la signature de l'Entente de développement économique et régional, des ententes auxiliaires et des ententes de concertation et d'harmonisation.
- 7.2 Toute entente auxiliaire et toute entente de concertation et d'harmonisation prévoiront des modalités appropriées relatives à la publicité, à la documentation et autres moyens destinés à bien publiciser:

- i) que les mesures mises en oeuvre en vertu de l'entente résultent d'une collaboration entre le gouvernement du Canada et le gouvernement du Québec;
 - ii) les contributions financières et le rôle de chaque gouvernement aux activités visées par les ententes.
- 7.3 Toutes les cérémonies officielles et les annonces publiques concernant les mesures visées et les produits découlant de la présente entente seront organisées conjointement et les deux parties devront avoir des chances égales d'y participer.

Dispositions générales

- 8.1 L'Entente de développement économique et régional restera en vigueur pendant une période de dix ans à partir de la date de sa signature.
- 8.2 Nonobstant l'article 8.1, l'Entente de développement économique et régional peut être résiliée à la fin de toute année financière, à l'exception des trois premières années d'application suivant la date de sa signature, par l'une ou l'autre des parties, par préavis écrit d'au moins deux années financières franches.
9. Toute entente auxiliaire ou toute entente de concertation et d'harmonisation, en vertu de laquelle une mesure n'a pu être menée à terme à l'expiration ou à la résiliation de la présente entente, restera en vigueur jusqu'à la plus éloignée des dates suivantes: le terme de la mesure ou l'expiration de l'entente auxiliaire ou de l'entente de concertation et d'harmonisation.
10. Aucun membre de la Chambre des communes ou de l'Assemblée nationale du Québec ne doit participer à la présente entente, ni en tirer profit.

EN FOI DE QUOI la présente entente a été signée au nom du gouvernement du Canada par le ministre de l'Expansion industrielle régionale et au nom du gouvernement du Québec, par le ministre délégué aux Affaires intergouvernementales canadiennes.

Sinclair Stevens
Ministre de l'Expansion
industrielle régionale

Pierre Marc Johnson
Ministre délégué
aux Affaires
intergouvernementales
canadiennes

TÉMOIN:

André Bissonnette
Ministre d'État
(Petites Entreprises)

ANNEXE « A »

ENTENTE DE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE ET RÉGIONAL PROBLÉMATIQUE ET PRIORITÉS

le 14 décembre 1984

1. Introduction

L'objet de cette annexe est de décrire brièvement la problématique ainsi que les objectifs généraux et les priorités d'intervention qui situent les termes de l'Entente de développement économique et régional entre le gouvernement du Canada et celui du Québec.

Ces objectifs et ces priorités orientent déjà un grand nombre de programmes mis en oeuvre par les deux gouvernements dans le cadre de leur politique régulière et, en particulier, de leur politique budgétaire. Toutefois, l'entente permettra de mieux coordonner leurs efforts autour de projets moteurs de développement destinés à apporter une contribution spéciale à la réalisation des objectifs en question.

2. Aperçu de la situation économique

Après avoir été durement touchée par la récession de 1981/82, l'économie québécoise connaît depuis deux ans une reprise vigoureuse. Au cours de cette période, le produit intérieur réel a augmenté plus rapidement que la moyenne canadienne, pendant que l'offre de travail s'accroissait considérablement. Les immobilisations progressaient et plus particulièrement, celles du secteur manufacturier qui affichaient une excellente performance. Mais dans une perspective à plus long terme, l'économie de la province présente des

faiblesses. Au cours des dix dernières années, son taux de croissance était en moyenne inférieur à celui du Canada, provoquant un recul de la part du Québec dans l'économie du pays. Parallèlement, la création totale d'emplois s'est avérée insuffisante, laissant place à un taux de chômage supérieur à l'ensemble national, et ce malgré des taux de participation de la main-d'œuvre relativement plus faibles. Les paiements de transfert se sont accrus rapidement et présentement, ils contribuent pour environ le cinquième du revenu personnel disponible des Québécois.

2.1 Revue sectorielle: difficultés et perspectives

Le secteur primaire, s'il ne représente qu'une faible part du produit québécois, est à l'origine d'importantes activités manufacturières tout en étant essentiel à la survie de la plupart des sous-régions. Dans ce secteur, l'agriculture est prépondérante et si sa croissance a connu depuis dix ans une performance supérieure à la moyenne, elle fait présentement face à une saturation des marchés pour ses principaux produits. Son développement futur reposera en bonne partie sur l'amélioration de la productivité et sur une plus grande diversification et transformation des produits agricoles.

La forêt est à l'origine d'activités manufacturières vitales pour la province. La forêt et ses produits emploient environ 15% des effectifs primaires et secondaires et ils contribuent pour plus de 20% de la valeur ajoutée et des exportations manufacturières québécoises. Ces activités sont essentielles à la survie de la moitié des villes mono-industrielles de la province. Or la maladie et l'éloignement des ressources ligneuses constituent une menace pour l'ensemble des activités de transformation dont les coûts d'approvisionnement ne cessent de croître. L'avenir du secteur repose sur la poursuite des efforts de modernisation et de rationalisation des activités de transformation liés à une stratégie harmonieuse d'aménagement intensif forestier et de lutte contre les maladies.

Le secteur minier est en régression. Les deux principales productions du Québec, le fer et l'amiante, font face à de

graves problèmes structurels, soit la concurrence internationale croissante et la crise mondiale de l'acier pour le fer, et une mauvaise perception des effets de l'amiante sur la santé qui a provoqué la chute de la demande pour cette fibre. Exploration accrue, diversification de la base minérale, amélioration des processus d'extraction et de transformation, et recherche et développement de nouveaux produits de transformation seront essentiels pour sortir le secteur minier de sa situation actuelle.

Le secteur des pêches demeure l'activité économique essentielle de plusieurs sous-régions. Le vieillissement des équipements, la qualité souvent déficiente du produit et la faiblesse de la productivité nécessitent une revalorisation du secteur, de la prise du poisson jusqu'à la mise en marché.

Le secteur manufacturier fait face à des ajustements structurels en profondeur. Les industries traditionnelles demeurent prédominantes alors que l'insuffisance des investissements et un retard dans l'adaptation technologique expliquent en bonne partie la faiblesse relative de la productivité manufacturière. Les PME font face à des problèmes de sous-capitalisation, ce qui les rend plus fragiles et nuit à leur expansion.

Enfin, le secteur tertiaire compte pour plus de 70% de l'emploi au Québec. De 1975 à 1981, soit la période précédant la récession, la création d'emplois tertiaires était équivalente au total des nouveaux emplois dans la province. Mis à part le tertiaire moteur, cette source d'emplois risque de s'amoinrir dans les années qui viennent. D'une part, les activités tertiaires dépendent en grande partie de la santé des secteurs primaire et secondaire et de la croissance de la demande du consommateur. D'autre part, la création d'emplois tertiaires se trouve entravée par la contraction des dépenses publiques.

2.2 Principales forces

Si l'analyse sectorielle fait ressortir les principales difficultés auxquelles sont confrontées les industries, il est important

de souligner que l'économie du Québec demeure riche et diversifiée et qu'elle dispose d'atouts fondamentaux sur lesquels appuyer sa croissance.

En premier lieu, il convient de rappeler que les efforts immenses investis en matière d'éducation ont porté fruit. Le Québec dispose d'un large bassin de ressources humaines hautement qualifiées et sous-utilisées.

Au niveau des ressources, l'industrie agro-alimentaire a connu des progrès considérables, le degré d'auto-suffisance du Québec étant passé de 47% en 1979 à 60% en 1982. Le secteur devraient continuer de croître grâce aux augmentations anticipées de production de céréales et de légumes et à une demande accrue pour des produits de plus en plus transformés.

Concernant les produits forestiers, le Québec est le plus grand producteur de pâtes et papiers, au Canada: en 1981, il fournissait 17% et 33% de la demande mondiale de papier journal et de pâtes respectivement. C'est pourquoi il importe d'appuyer cette industrie en résolvant les difficultés qu'elle rencontre actuellement.

Quant à l'immense potentiel hydro-électrique, il présage la venue d'implantations industrielles majeures qui permettront une reprise vigoureuse d'activités anti-cycliques, à forte valeur ajoutée et à haut contenu technologique.

Dans les secteurs des équipements de transports en commun, de l'aérospatiale, des communications, de la bureautique, de l'électrochimie et de l'électrometallurgie, le Québec occupe une position de leadership qu'il doit conserver et développer.

Au niveau tertiaire, Montréal est bien établie sur la scène internationale tout en constituant le pôle de développement économique du Québec, grâce à la présence de nombreux sièges sociaux, de grandes entreprises internationales de génie-conseil, de forces dynamiques en R & D, en plus

d'excellentes infrastructures en commerce, finance et transport. Montréal jouit d'une position géographique enviable, à la croisée de l'Europe, du Nord-Est américain et du reste du Canada. Enfin, ailleurs en province, nombre de PME font preuve de beaucoup d'entrepreneurs et constitueront un appui important pour aplanir le problème des disparités régionales.

2.3 Aperçu régional

Le développement de l'économie québécoise s'est fait de façon inégale sur le territoire. La province n'est pas monolithique et l'examen des activités, des contraintes et des possibilités économiques sous-régionales avec leurs interrelations aide à cerner le fragile équilibre qui sous-tend la dynamique industrielle du Québec.

Les régions-ressources font face à des difficultés structurelles. La Gaspésie/Bas Saint-Laurent affiche un taux de chômage très élevé: le secteur primaire, et plus particulièrement les industries du cuivre et de la pêche, est en baisse alors que le secteur manufacturier stagne, sauf au niveau des équipements de transport. La base industrielle du Saguenay/Lac Saint-Jean n'est pas assez diversifiée, avec 76% des emplois manufacturiers concentrés dans deux industries, soit les produits forestiers et les produits métalliques primaires. L'Abitibi-Témiscamingue dépend fortement du secteur primaire et l'industrie forestière, pierre angulaire de la région, est menacée par les problèmes d'approvisionnement. Les activités de la Côte-Nord reposent sur l'hydro-électricité, la forêt, les mines et la faune; la détérioration de la situation économique provient de la contraction de l'industrie du fer qui a résulté en la perte de 50% des emplois miniers.

La performance des régions centrales est inégale. Alors que l'administration publique demeure un pilier dans la région de Québec, l'assise économique est assez diversifiée et tous les secteurs industriels sont en croissance, sauf les mines. La Mauricie/Bois-Francs est avant tout une région manufacturière où les industries traditionnelles font face à des pro-

blèmes de désuétude des équipements et procédés de production; cependant, la restructuration est en cours et la construction de grands complexes industriels permettra de compenser pour les pertes d'emplois encourues par la modernisation. Les problèmes du secteur manufacturier de l'Estrie sont similaires à ceux de la Mauricie-Bois-Francis et un processus de modernisation y a aussi démarré; le secteur minier y est durement affecté par le déclin du marché de l'amiante. Finalement, l'Outaouais connaît des difficultés économiques depuis le milieu des années '70, où la contraction des secteurs agricole et minier ont augmenté la dépendance de la région face à l'administration publique et la forêt.

La région de Montréal contribue pour les deux tiers des emplois manufacturiers. La stagnation de l'offre d'emplois dans le secteur de la fabrication depuis le début de la décennie 1970 est l'une des principales causes de ralentissement de l'économie dans la province. Si dans plusieurs cas les secteurs dominants de l'assise montréalaise sont matures, un certain nombre de projets, surtout dans les industries aérospatiale et électronique, contribuera à revitaliser la structure économique. S'ajoutent à ce redressement le regain du génie-conseil, une augmentation appréciable des activités de R & D et la revalorisation du secteur financier.

3. Priorités d'intervention

Au cours de la prochaine décennie, d'importants défis devront être relevés. La création d'emplois productifs et permanents constituera la première priorité, et ce dans une économie où les changements technologiques exigeront des efforts considérables d'adaptation et de formation de la main-d'oeuvre, en réponse à de nouvelles exigences professionnelles. La croissance économique demeurera fortement tributaire des échanges extérieurs, dans un environnement de plus en plus compétitif et la productivité, tant au niveau de la production de biens que de services, devra s'accroître continuellement. Si l'automatisation de la production primaire et secondaire risque de se faire en partie au détriment des débouchés d'emplois, l'apparition de nouveaux services, liés notamment

au monde de l'information et du savoir-faire technologique, permettra de compenser pour les pertes encourues, tout en favorisant l'accroissement de la productivité et en ouvrant de nouvelles possibilités d'exportations, comme c'est le cas, par exemple, du génie-conseil. Au plan spatial, les régions présentent de fortes disparités en terme de revenu et d'emploi, et un objectif majeur consistera à faire en sorte que chacune d'elles puisse réaliser pleinement son potentiel, par la mise en valeur de ses forces spécifiques et la présence des infrastructures nécessaires. Dans la mesure où ces défis seront relevés, le Québec pourra atteindre à un développement économique harmonieux et générer un revenu per capita équilibré dans l'ensemble canadien.

Pour réaliser ces objectifs, la revalorisation de la structure industrielle constitue une stratégie fondamentale. Certaines priorités d'intervention ressortent, qui permettront de regrouper les efforts des gouvernements fédéral et provincial au cours de la durée de la présente entente, d'une façon qui soit mutuellement satisfaisante pour les deux parties et conforme à l'affectation efficace des fonds publics aux fins de développement du Québec.

3.1 Forêts et produits forestiers

La forêt et ses produits constituent la première activité productive du Québec tout en étant critiques pour la survie de la moitié des villes mono-industrielles de la province. Leur avenir, menacé par l'appauvrissement de la ressource, appelle une stratégie intégrée d'intervention, au niveau des forêts et de leur mise en valeur. La priorité sera accordée à l'aménagement intensif, et tout particulièrement au reboisement et à la protection de la forêt, en accord avec les besoins à long terme du secteur de la transformation. On encouragera la recherche et développement pour la lutte contre les maladies, l'amélioration des techniques de récolte et d'utilisation de la ressource, et la gestion des forêts.

3.2 Développement industriel

Il faudra d'une part, appuyer le développement des secteurs forts pour lesquels la province possède des avantages relatifs marqués et d'autre part, favoriser la consolidation des industries en difficulté, qui occupent une place majeure dans la structure industrielle.

Un important volet de la stratégie consistera à attirer des projets industriels majeurs et à fournir les infrastructures nécessaires lorsque celles-ci sont absentes ou déficientes dans les sites choisis. Les secteurs qui pourraient faire l'objet d'efforts particuliers sont, d'une part, l'industrie fortement consommatrice d'hydro-électricité et d'autre part, les industries motrices de pointe pour lesquelles le Québec est en mesure de développer une position de force. Les efforts visant la rationalisation et la modernisation des secteurs traditionnels seront poursuivis et coordonnés. On favorisera l'expansion des marchés pour les produits québécois. Le développement des petites et moyennes entreprises sera encouragé, notamment au niveau de l'accessibilité de l'information, de la capitalisation et de la diffusion technologique.

3.3 Tourisme

L'industrie touristique est importante pour le développement de plusieurs régions et pourra constituer une source d'emplois majeure pour compenser les pertes encourues par une généralisation de l'automatisation. Mais elle est actuellement en perte de vitesse. Pour atteindre à une nouvelle croissance, l'industrie devra s'adapter aux nouvelles conditions du marché, offrir des produits à prix concurrentiels et moderniser certains équipements récréatifs et d'accueil présentement désuets. La sous-exploitation du potentiel hivernal constitue une contrainte au développement de l'industrie touristique. Afin de relancer l'industrie, on favorisera le développement de stations touristiques quatre-saisons de calibre international. Un des moyens privilégiés consistera en la modernisation et l'expansion de la capacité des principaux centres de

ski de la province. De plus, des efforts pourront être consacrés au développement et au marketing d'attraits générateurs de tourisme.

3.4 Sciences et technologie

L'intensification des efforts de R & D et l'innovation technologique sont au cœur de l'avenir économique du Québec. Il possède déjà des forces importantes au niveau de ses instituts de recherche publics et universitaires, de ses unités de recherche industrielle et de ses entreprises de pointe. Ces forces devront être appuyées et mises au service des principaux secteurs industriels de la province, notamment en ce qui concerne les petites et moyennes entreprises. En ce sens, la diffusion technologique sera cruciale et pour ce faire, il faudra favoriser une orientation accrue de la recherche vers les besoins industriels, encourager l'investissement de capitaux de risque dans les entreprises innovatrices et faciliter l'accès pour les entreprises à l'information technologique. Les programmes de recherche gouvernementaux devront être harmonisés et faire l'objet d'un effort intensif de transfert vers le secteur privé.

3.5 Communications

Parmi les industries motrices de développement, celle des communications est promise à une forte croissance et elle aura un impact considérable sur la productivité et les débouchés d'emplois dans de nouvelles catégories professionnelles. Les équipements de télécommunications, la bureautique, la câble-distribution, le logiciel et les contenus culturels comptent parmi les segments de force qu'il conviendra d'appuyer au niveau de la mise en place des infrastructures industrielles et culturelles, de la recherche et développement, de l'expansion des marchés et de la formation professionnelle.

3.6 Mines

Le secteur minier, aux prises avec des difficultés fondamentales, demeure très important au niveau du développement

régional et des exportations. L'avenir des secteurs les plus prometteurs dépendra en bonne partie des efforts de recherche géologique, de l'intensité des activités d'exploration, de la diversification des minéraux, de la recherche et développement pour augmenter la productivité des procédés d'extraction et de transformation, et du développement de nouveaux produits.

3.7 Transports

Les services de transport jouent un rôle prépondérant en termes de support aux échanges commerciaux entre les régions et avec l'étranger. La présence d'infrastructures de transport adéquates dans les régions périphériques devra être assurée. On favorisera la productivité du système par la recherche et développement ainsi que par l'amélioration et la modernisation des équipements.

3.8 Pêches

Ce secteur est essentiel au développement de plusieurs régions québécoises comme la Gaspésie, la Côte-Nord ou les Îles-de-la-Madeleine. On favorisera une coopération intensive de la part de l'ensemble des intervenants publics et privés concernés afin de rendre cette industrie efficace et rentable. Les mesures de redressement devront le plus possible être harmonisées. Enfin, des efforts seront consentis à l'amélioration de la mise en marchés des produits.

3.9 Agriculture

L'agriculture constitue la première activité du secteur primaire, tout en étant essentielle à l'économie des sous-régions en même temps qu'à la source d'importantes activités manufacturières. En dépit d'une excellente performance, elle fait présentement face à des problèmes de saturation du marché pour ses principales productions. Afin de favoriser sa croissance, des efforts devront être consacrés à la diffusion des nouvelles technologies, à l'amélioration générale de la productivité, et à une diversification et transformation accrues des produits.

ENTENTE DE DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE ET RÉGIONAL CANADA/QUÉBEC

PLAN D'ACTION

L'Entente de développement économique et régional Canada/Québec constitue un cadre de coordination et de collaboration fédérales-provinciales aux fins de développement économique et régional du Québec.

Pour donner suite à cette entente, les gouvernements du Canada et du Québec s'entendent pour conclure, dès les prochaines semaines, un certain nombre d'ententes auxiliaires. Les deux gouvernements s'entendent également pour intensifier leurs pourparlers en vue de conclure, d'ici quelques mois, le reste des ententes auxiliaires sur les priorités retenues à l'Annexe A de l'Entente de développement économique et régional. Les gouvernements du Canada et du Québec conviennent ainsi d'un plan d'action pour les années 1984 et 1985. Ce plan d'action sera, par la suite, révisé annuellement en fonction des modifications qui seront apportées à l'Annexe A de l'Entente de développement économique et régional.

Les ententes auxiliaires conclues en vertu de l'EDER seront gérées par un comité de gestion conjoint qui évaluera et approuvera au préalable chacun des projets proposés par l'un ou l'autre gouvernement dans le cadre de ces ententes et les activités faisant l'objet de financement conjoint seront mises en œuvre par le gouvernement du Québec. Les projets soumis relevant de la juridiction du Québec devront être conformes aux plans de développement du gouvernement du Québec.

Notamment en matière de science et technologie, de communications et de développement industriel, les deux parties concluront des ententes de concertation et d'harmonisation pour ajuster leur plan de développement aux fins de l'EDER.

N.B.: La programmation prévue pour 1984-1985, se terminait le 31 mars 1985 et couvrait les secteurs suivants: Forêt, Développement industriel, Tourisme, Science et Technologie, Communications et Équipements culturels, Petites et moyennes Entreprises, Mines, Transports, Pêches, Agriculture.